

РОССИЙСКАЯ ФЕДЕРАЦИЯ
АДМИНИСТРАЦИЯ ШЕЛАБОЛИХИНСКОГО РАЙОНА
АЛТАЙСКОГО КРАЯ

ПОСТАНОВЛЕНИЕ

« 03 » июня 2019 г.

№ 224

с. Шелаболиха

Об утверждении Порядка разработки среднесрочного финансового плана муниципального образования Шелаболихинский район Алтайского края

В соответствии со статьей 174 Бюджетного кодекса Российской Федерации, на основании части 1 статьи 53 Устава муниципального образования Шелаболихинский район Алтайского края

ПОСТАНОВЛЯЮ:

1. Утвердить Порядок разработки среднесрочного финансового плана муниципального образования Шелаболихинский район Алтайского края (приложение).
2. Разместить настоящее постановление на официальном сайте Администрации Шелаболихинского района в информационно-телекоммуникационной сети Интернет и опубликовать в «Сборнике муниципальных правовых актов Шелаболихинского района Алтайского края».
3. Контроль за исполнением настоящего постановления возложить на председателя комитета по финансам Администрации Шелаболихинского района Глухих Н.И.

Приложение: Порядок разработки среднесрочного финансового плана муниципального образования Шелаболихинский район Алтайского края и приложение к нему, на 10 л. в 1 экз.

Исполняющий обязанности Главы района



И.Н. Агафонова

Порядок разработки среднесрочного финансового плана муниципального образования Шелаболихинский район Алтайского края

Порядок разработки среднесрочного финансового плана муниципального образования Шелаболихинский район Алтайского края (далее – Порядок) разработан в соответствии со статьей 174 Бюджетного кодекса Российской Федерации в целях урегулирования правоотношений по формированию, утверждению и применению среднесрочного финансового плана муниципального образования Шелаболихинский район Алтайского края (далее – среднесрочный финансовый план), создания базового механизма для увязывания социально-экономической и финансовой политики муниципального образования Шелаболихинский район Алтайского края (далее – муниципальный район) в среднесрочной перспективе.

1. Общие положения

1. Среднесрочный финансовый план – это документ, разрабатываемый одновременно с проектом бюджета муниципального района на очередной финансовый год и содержащий данные о прогнозных возможностях бюджета муниципального района (далее – районный бюджет) по мобилизации доходов, привлечению муниципальных заимствований и финансированию основных расходов районного бюджета в среднесрочной перспективе.

2. Среднесрочный финансовый план разрабатывается и утверждается Администрацией Шелаболихинского района Алтайского края (далее – Администрация Шелаболихинского района) ежегодно на предстоящие три года, первый из которых – это год, на который составляется районный бюджет.

3. Разработка среднесрочного финансового плана осуществляется в соответствии с основными направлениями бюджетной и налоговой политики муниципального района, условиями развития экономики и прогнозом социально-экономического развития муниципального района на среднесрочную перспективу.

4. Значения показателей среднесрочного финансового плана и основных показателей проекта районного бюджета на очередной финансовый год должны соответствовать друг другу.

5. Показатели среднесрочного финансового плана носят индикативный характер и могут быть изменены при разработке и утверждении среднесрочного финансового плана на очередной финансовый год и плановый период.

6. Непосредственная разработка среднесрочного финансового плана осуществляется комитетом по финансам, налоговой и кредитной политике Администрации Шелаболихинского района Алтайского края (далее – комитет по финансам) по форме, являющейся приложением к настоящему Порядку, во

взаимодействии с управлением Администрации Шелаболихинского района по экономике (далее – управление по экономике) и главными администраторами средств районного бюджета.

7. При разработке среднесрочного финансового плана:

1) управление по экономике разрабатывает прогноз показателей социально-экономического развития муниципального района на очередной финансовый год и на плановый период;

2) главные администраторы доходов районного бюджета и главные администраторы источников финансирования дефицита районного бюджета предоставляют в комитет по финансам прогнозные расчеты по администрируемым доходам и источникам финансирования дефицита районного бюджета на очередной финансовый год и на плановый период; сведения по администрируемым доходам предоставляются в разрезе кодов бюджетной классификации с указанием значений показателей, утвержденных муниципальным правовым актом;

3) главные распорядители средств районного бюджета:

предоставляют прогнозные расчеты действующих и принимаемых расходных обязательств; при расчетах используются показатели выполнения муниципального задания, а также планируемые объемы муниципальных услуг на очередной финансовый год и на плановый период;

разрабатывают проекты муниципальных программ и вносят предложения по корректировке действующих муниципальных программ.

8. Утвержденный среднесрочный финансовый план представляется в Совет депутатов Шелаболихинского района Алтайского края (далее – Совет депутатов Шелаболихинского района) в составе документов и материалов одновременно с проектом решения о районном бюджете на очередной финансовый год.

2. Основы разработки среднесрочного финансового плана

1. Среднесрочный финансовый план разрабатывается на трехлетний период, начиная с года, следующего за годом, в котором осуществляется его формирование. Разработка проекта среднесрочного финансового плана на плановый период осуществляется путем уточнения параметров указанного плана на два года планового периода и разработки основных параметров на третий год планового периода с учетом изменений объема и структуры доходов бюджетной системы Российской Федерации и расходных обязательств муниципального района в текущем году и плановом периоде.

2. На первом этапе разрабатываются основные направления бюджетной и налоговой политики, основные макроэкономические показатели, параметры и приоритеты социально-экономического развития муниципального района на среднесрочную перспективу.

3. Среднесрочный финансовый план разрабатывается с учетом решений Совета депутатов Шелаболихинского района и других нормативных правовых актов, действующих на момент его формирования.

При принятии нормативных правовых актов муниципального района, которые могут повлечь за собой изменение показателей среднесрочного финансового плана,

разрабатываются дополнительные варианты, учитывающие изменения объема финансовых ресурсов муниципального района и направления их использования.

4. Для разработки среднесрочного финансового плана используются следующие данные:

1) показатели закона Алтайского края «О краевом бюджете на очередной финансовый год и на плановый период»;

2) ожидаемые итоги социально-экономического развития муниципального района за текущий финансовый год;

3) прогноз социально-экономического развития муниципального района;

4) основные направления бюджетной и налоговой политики на очередной финансовый год;

5) данные о фактическом исполнении консолидированного бюджета Шелаболихинского района Алтайского края (далее – бюджет Шелаболихинского района) в последнем завершенном финансовом году;

6) данные сводной бюджетной росписи районного бюджета на текущий финансовый год;

7) иные данные, предусмотренные в методиках прогнозирования доходов и расходов бюджетов.

5. Утвержденный среднесрочный финансовый план должен содержать следующие параметры:

1) прогнозируемый общий объем доходов и расходов районного бюджета и бюджета Шелаболихинского района;

2) объемы бюджетных ассигнований по главным распорядителям средств районного бюджета по разделам, подразделам, целевым статьям и видам расходов классификации расходов бюджетов;

3) распределение в очередном финансовом году и плановом периоде между бюджетами сельских поселений района дотаций на выравнивание бюджетной обеспеченности поселений;

4) нормативы отчислений от налоговых доходов в бюджеты сельских поселений, устанавливаемые (подлежащие установлению) решениями Совета депутатов Шелаболихинского района;

5) дефицит (профицит) районного бюджета;

6) верхний предел муниципального долга муниципального района по состоянию на 01 января года, следующего за очередным финансовым годом (очередным финансовым годом и каждым годом планового периода).

3. Методика разработки среднесрочного финансового плана

1. Разработка основных показателей среднесрочного финансового плана предполагает:

1) прогноз общих доходов районного бюджета на предстоящие три года (плановый период);

2) прогноз предельных объемов муниципальных заимствований и погашения муниципального долга на предстоящие три года (плановый период);

3) прогноз общих расходов районного бюджета на предстоящие три года (плановый период);

4) распределение объемов бюджетных ассигнований по главным распорядителям средств районного бюджета по разделам, подразделам, целевым статьям и видам расходов классификации расходов бюджетов;

5) проектирование дефицита (профицита) районного бюджета;

6) установление верхнего предела муниципального долга муниципального района по состоянию на 01 января года, следующего за очередным финансовым годом (очередным финансовым годом и каждым годом планового периода).

2. Разработка прогноза доходов районного бюджета осуществляется на основании:

1) законодательства Российской Федерации, Алтайского края о налогах и сборах;

2) нормативов отчислений от федеральных, региональных, местных налогов и сборов, налогов, предусмотренных специальными налоговыми режимами, в районный бюджет;

3) информации о предполагаемых объемах финансовой помощи из бюджетов других уровней бюджетной системы Российской Федерации районному бюджету.

3. Прогноз основных показателей расходов районного бюджета на предстоящие три года (плановый период) составляется следующим образом:

1) исходя из ожидаемых доходов и сальдо поступлений из источников финансирования дефицита районного бюджета рассчитывается общий объем ожидаемых расходов районного бюджета в условиях действующего налогового и бюджетного законодательства;

2) на основании данных реестра расходных обязательств определяется объем действующих (планируемых) обязательств.

4. В качестве исходных данных для расчета доходов среднесрочного финансового плана используются следующие макроэкономические показатели:

1) индекс потребительских цен;

2) индекс тарифов естественных монополий;

3) темп роста заработной платы;

4) темп роста прибыли прибыльных предприятий.

5. Структура доходной части среднесрочного финансового плана включает следующие группы доходов:

1) налоговые доходы;

2) неналоговые доходы;

3) доходы, полученные районным бюджетом в виде безвозмездных и безвозвратных перечислений.

6. Прогнозирование доходной части среднесрочного финансового плана осуществляется детерминистическим методом, предусматривающим корректировку выбранных базовых показателей по основным видам налоговых и неналоговых доходов на темп роста (снижения) значения соответствующего макроэкономического показателя с учетом поправочных коэффициентов, задаваемых на каждый прогнозируемый год в виде изменения налоговых ставок, нормативов отчислений.

7. Прогноз налогового (неналогового) дохода по j-ому виду налога (неналогового дохода) на год i производится по формуле:

$$\text{НД } ij = \text{НД } (i-1)j \times \text{ТРМП} \times (t_{ij} / t_{(i-1)j}) \times (\text{НО } ij / \text{НО } (i-1)j),$$

где:

i - год, на который составляется расчет;

(i - 1) - год, предшествующий году i (принимаемый за базовую основу при составлении расчета на год i);

j - вид налога (неналогового дохода);

НД ij - расчетный объем налога (неналогового дохода) j на год i;

НД (i-1)j - расчетный объем налога (неналогового дохода) j на год, предшествующий году i;

ТРМП - темп роста налоговой базы по налогу (неналоговому доходу) j;

t ij - ставка налога (неналогового дохода) j на год i;

t (i-1)j - ставка налога (неналогового дохода) j на год, предшествующий году i;

НО ij - норматив отчисления налога (неналогового дохода) j в районный бюджет на год i;

НО (i-1)j - норматив отчисления налога (неналогового дохода) j в районный бюджет на год, предшествующий году i.

По остальным налоговым и неналоговым доходам рассчитывается суммарный объем текущего года, который корректируется на прогнозируемый индекс потребительских цен.

Расчет доходов производится по видам налогов и сборов в соответствии с бюджетной классификацией Российской Федерации и в соответствии с нормативами отчислений, утвержденными Бюджетным кодексом Российской Федерации и законом Алтайского края от 31.08.2005 № 62-ЗС «О нормативах отчислений от федеральных и региональных налогов и сборов, налогов, предусмотренных специальными налоговыми режимами».

8. Формирование расходов районного бюджета осуществляется на основании данных реестра расходных обязательств, установленных в соответствии со статьей 86 Бюджетного кодекса Российской Федерации.

9. При формировании расходов среднесрочного финансового плана за основу берется распределение бюджетных ассигнований по разделам, подразделам, целевым статьям и видам расходов классификации расходов бюджетов в ведомственной структуре расходов районного бюджета на текущий год.

10. В расчетах используются следующие прогнозные экономические показатели на среднесрочный период:

1) темп роста заработной платы работников муниципальных учреждений и органов местного самоуправления муниципального района;

2) темп роста потребительских цен (индекс инфляции);

3) темп роста тарифов на коммунальные услуги;

4) величина прожиточного минимума;

5) ключевая ставка, установленная Центральным банком Российской Федерации;

б) другие необходимые показатели.

11. Расчет расходов распорядителей и получателей средств районного бюджета, за исключением расходов на реализацию мероприятий муниципальных программ, расходов инвестиционного характера и расходов по обслуживанию муниципального долга, осуществляется с применением корректировки базовых показателей расходов в разрезе экономических статей.

Расходы по оплате труда и начислениям на оплату труда рассчитываются на основе соответствующих расходов текущего года с учетом прогнозируемого темпа роста показателя фонда оплаты труда и ставки единого социального налога по формуле:

$$\text{Рот } i = \text{Рот } (i-1) \times t\text{ФОТ } (i-1) \text{ к } i,$$

где:

i - год, на который составляется расчет;

$(i-1)$ - год, предшествующий году i (принимаемый за базовую основу при составлении расчета на год i);

Рот i - расходы по оплате труда и начислениям на оплату труда за год i ;

Рот $(i-1)$ - расходы по оплате труда и начислениям на оплату труда года, предшествующего году i ;

$t\text{ФОТ } (i-1) \text{ к } i$ - темп роста показателя фонда оплаты труда года $(i-1)$ по отношению к году i .

Расходы по приобретению коммунальных услуг определяются на основе расходов текущего года с учетом прогнозируемого темпа роста тарифов на коммунальные услуги по формуле:

$$\text{Ржк} i = \text{Ржк} (i-1) \times t\text{ЖКУ } (i-1) \text{ к } i, \text{ где:}$$

i - год, на который составляется расчет;

$(i-1)$ - год, предшествующий году i (принимаемый за базовую основу при составлении расчета на год i);

Ржк i - расходы по приобретению коммунальных услуг за год i ;

Ржк $(i-1)$ - расходы по приобретению коммунальных услуг года, предшествующего году i ;

$t\text{ЖКУ } (i-1) \text{ к } i$ - темп роста расходов по приобретению коммунальных услуг года $(i-1)$ по отношению к году i .

Прочие расходы определяются на основе расходов текущего года с учетом прогнозируемого темпа роста потребительских цен (индекса инфляции) по формуле:

$$\text{Рпр } i = \text{Рпр } (i-1) \times t\text{ПР } (i-1) \text{ к } i, \text{ где:}$$

i - год, на который составляется расчет;

$(i-1)$ - год, предшествующий году i (принимаемый за базовую основу при составлении расчета на год i);

Рпр i - прочие расходы за год i ;

Рпр $(i-1)$ - прочие расходы года, предшествующего году i ;

$t\text{ПР } (i-1) \text{ к } i$ - темп роста прочих расходов года $(i-1)$ по отношению к году i .

12. Планирование расходов на реализацию муниципальных программ производится на основе утвержденных в установленном порядке муниципальных программ, а также муниципальных программ, готовящихся к утверждению или находящихся на стадии рассмотрения, соответствующих приоритетам социально-экономического развития муниципального района на среднесрочную перспективу.

13. Объем расходов по обслуживанию муниципального долга определяется исходя из его фактического и предельного объемов на начало планируемого периода, графиков погашения кредитов по действующим кредитным договорам, прогноза привлечения кредитов на финансирование дефицита районного бюджета планируемого периода с учетом риска неисполнения обязательств по предоставленным гарантиям.

14. Объем дефицита (профицита) рассчитывается как разница между объемом доходов и объемом расходов и должен соответствовать требованиям Бюджетного кодекса Российской Федерации в каждом планируемом периоде среднесрочного финансового плана.

15. Источники финансирования дефицита районного бюджета определяются в соответствии с бюджетным законодательством.

16. Муниципальный долг может существовать в формах, установленных Бюджетным кодексом Российской Федерации.

17. Объем муниципального долга рассчитывается исходя из его предельного и фактического объема на начало планируемого периода, прогнозируемого дефицита районного бюджета на соответствующий планируемый период, а также графиков получения и погашения кредитов и других долговых обязательств, установленных Бюджетным кодексом Российской Федерации.

4. Применение среднесрочного финансового плана

1. Утвержденный среднесрочный финансовый план:

1) используется при составлении проекта районного бюджета на очередной финансовый год;

2) учитывается при осуществлении органами местного самоуправления муниципального района нормотворческой деятельности, влияющей на состояние показателей среднесрочного финансового плана.

2. Использование среднесрочного финансового плана при составлении проекта районного бюджета на очередной финансовый год включает в себя:

1) разработку доходной и расходной частей районного бюджета в соответствии с параметрами среднесрочного финансового плана;

2) разработку программы муниципальных заимствований на очередной финансовый год в соответствии с параметрами среднесрочного финансового плана в части привлечения и погашения заимствований муниципального района и предоставления муниципальных гарантий, внесение предложений по установлению предельных объемов обязательств по муниципальным гарантиям.

3. Отклонение от показателей утвержденного среднесрочного финансового плана при составлении проекта районного бюджета на очередной финансовый год допускается в случаях:

1) изменения объемов финансовой помощи от бюджетов других уровней по сравнению с предусмотренными в среднесрочном финансовом плане объемами;

2) изменения показателей предельных значений объемов бюджетных ассигнований по распорядителям и получателям средств районного бюджета.

Среднесрочный финансовый план
муниципального образования Шелаболихинский район Алтайского края
на 20__ - 20__ годы

1. Основные параметры среднесрочного финансового плана муниципального образования Шелаболихинский район Алтайского края на 20__ - 20__ годы

Наименование показателя	Очередной финансовый год, тыс. рублей	Первый год планового периода, тыс. рублей	Второй год планового периода, тыс. рублей
1	2	3	4
Всего доходов			
в том числе:			
налоговые доходы			
неналоговые доходы			
безвозмездные поступления, всего			
из них безвозмездные поступления от других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации			
Всего расходов			
в том числе:			
на действующие расходные обязательства			
на принимаемые расходные обязательства			
Дефицит (-), профицит (+)			
Верхний предел муниципального долга			
в том числе верхний предел долга по муниципальным гарантиям			

2. Основные параметры консолидированного бюджета
Шелаболихинского района Алтайского края на 20__ - 20__ годы

Наименование показателя	Очередной финансовый год, тыс. рублей	Первый год планового периода, тыс. рублей	Второй год планового периода, тыс. рублей
1	2	3	4
Общий объем доходов			
Общий объем расходов			

3. Распределение объемов бюджетных ассигнований по главным распорядителям средств бюджета муниципального образования
Шелаболихинский район Алтайского края на 20__ - 20__ годы

Наименование показателя	Министерство, ведомство	Коды классификации				Очередной финансовый год, тыс. рублей	Первый год планового периода, тыс. рублей	Второй год планового периода, тыс. рублей
		раздел	подраздел	целевая статья	вид расхода			
1	2	3	4	5	6	7	8	9
Всего расходов:	х	х	х	х	х			
в том числе:								

4. Распределение между бюджетами сельских поселений дотаций на выравнивание бюджетной обеспеченности поселений на 20__ - 20__ годы

Наименование муниципального образования (селсовета)	Очередной финансовый год, тыс. рублей			Первый год планового периода, тыс. рублей			Второй год планового периода, тыс. рублей		
	За счёт средств краевого бюджета	За счёт средств районного бюджета	Всего	За счёт средств краевого бюджета	За счёт средств районного бюджета	Всего	За счёт средств краевого бюджета	За счёт средств районного бюджета	Всего
1	2	3	4	5	6	7	8	9	10

Верх-Кучукский сельсовет									
Ильинский сельсовет									
Инской сельсовет									
Кипринский сельсовет									
Крутишинский сельсовет									
Кучукский сельсовет									
Макаровский сельсовет									
Новообинцевский сельсовет									
Шелаболихинский сельсовет									
Итого									

5. Нормативы отчислений от налоговых доходов
в бюджеты сельских поселений
на 20__ - 20__ годы

Наименование показателя	Очередной финансовый год, %	Первый год планового периода, %	Второй год планового периода, %
1	2	3	4
Налоговые доходы:	х	х	х